

# 安政通报

第三期

安康市人民政府办公室

2022年1月27日

---

## 武文罡同志 在全市安全生产工作电视电话会议上的讲话 (2022年1月24日)

刚刚过去的2021年，面对疫情、汛情和经济下行多重挑战，全市上下坚决扛牢安全生产政治责任，以守住底线保障高质量发展，安全事故起数和死亡人数实现“双下降”，安全生产形势稳定向好，为经济社会发展实现预期目标提供了坚实保障。今年是“十四五”中比较特殊的一年，我们即将迎来党的二十大、北京

冬奥会、省市党代会等一系列大事要事，同时仍然面临着疫情冲击和外部环境复杂变化等考验，统筹发展与安全工作至关重要。刚才市应急管理局通报了有关情况，市住建局和交安委、消安委办公室作了表态发言，请大家认真抓好贯彻落实。这里我再强调五点意见：

**第一，健全完善网格责任体系，织密安全防范“责任网”**

每一次安全生产事故的背后，必然存在责任落实不到位的问题，抓好安全工作必须首先夯实责任。**一要强化属地监管责任。**

坚持“党政同责、一岗双责、失职追责”，主要领导负总责、分管领导具体抓，围绕安全生产目标任务和工作职责，落实网格管理，明确责任清单，确保责任落实到具体网格、细化到最小单元。

**二要强化行业监管责任。**市安委办（市应急管理局）要按照“理直气壮、标本兼治、从严从实、责任到人、守住底线”的工作原则，切实担负起综合监管、督促检查和考核评估等职责；17个专业委员会及其他行业管理部门要坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，切实履行好安全监管职责。**三要强化企业主体责任。**

督促企业严格落实新《安全生产法》，建立健全企业自我约束、持续改进的内部机制，把主体责任逐层逐级落实到领导、车间、班组、岗位和个人，形成涵盖全员、全过程、全方位的责任体系，确保安全生产工作“五落实、五到位”。**四要强化督导考核问责。**对照各级安全生产责任清单，采取“四不两直”方式督导考核，按照“四不放过”原则精准追

责，力求督出真情、查出实情、考出实效，切实让安全生产工作严起来、硬起来、实起来。

## **第二，健全完善隐患排查体系，打好专项整治“攻坚战”**

深入推进安全生产专项整治是防范减少事故隐患的治本之策，也是提升安全监管水平的主要抓手。

**一要深入推进专项整治三年行动。**落实“巩固提升年”重点工作，分门别类开展整治，推动隐患问题“清零”。**道路交通安全**要紧盯“两客一危一货”重点，严查违法行为，深化车辆大排查、路面大管控、隐患大治理，坚决遏制道路交通事故高发势头。**水上交通安全**要加大整治力度，严防“三无”船舶下水航行、严查超限超员等违法问题。**建设工程安全**要紧盯资质证书、工程承揽、违法分包、违规施工等，加强建筑和市政基础设施工程检查，严防施工支架、脚手架支撑体系坍塌等安全事故。**矿山安全**要突出非煤矿山开采管理、尾矿库汛期管理，严防停产停工企业死灰复燃，深化尾矿库闭库销号管理，按类别纳入统一监管。**消防安全**要深化大型商业综合体、各类宾馆、饭店、娱乐场所和“多合一”场所、仓储堆场、搬迁安置区、社区工厂、地下市场、涉疫场所等监督检查，严防小火亡人和煤气中毒。

**二要大力开展两个集中治理。**习近平总书记去年亲自审批了危化品安全、燃气安全治理方案，这是今年安全监管的重中之重。**危化品专项治理**要紧盯重点环节，开展地毯式、拉网式、专业化排查，督促企业建立健全双重预防体系，加快重大危险源常态化

安全管控，推行危化品运输车辆“入境检查、重点护送、出境通报”工作机制，严防安全生产和环境污染事件发生；要结合季节特点，督促指导企业做好防冰冻、防泄露、防静电、防爆、防火等安全防范，加强乡村空闲仓库、农房、废弃厂院等部位监管排查，严防违法违规“小散乱污”化工企业生产经营。**燃气安全治理**要对燃气经营、餐饮、老旧小区、燃气工程、燃气管道设施、燃气具等领域开展全覆盖排查整治，第一时间建立台账、对账整改、销号清零；要把智慧燃气管网建设作为新型智慧城市建设的重中之重，提升数字化管理能力，提高城镇燃气安全管理水平。

**三要狠抓其他重点行业领域整治。**要突出食品安全、校园安全、旅游安全、森林防火、城市内涝、地质灾害、烟花爆竹、特种设备、冬季取暖等重点行业领域，加大专项治理力度，持续有力、及时有效开展拉网式排查，彻底消除安全隐患，坚决杜绝较大以上安全事故发生。

### **第三，健全完善监管标准体系，固牢本质安全“夯根基”**

去年市安委办到商洛考察学习“六化”做法，并结合实际制定了“企业主体责任具体化、日常监管检查精准化、现场救援科学化”的“三化”标准，“常态化督查暗访机制、动态化隐患清零机制、过硬化问效落实机制”的“三制”铁规，要因地制宜、积极实践、稳步推广。

**一要稳妥有序推进。**按照“实事求是、先行先试、稳步推进”的原则，在非煤矿山、危化品、烟花爆竹三个行业领域先行先试，

试行优化完善后在全市推广。具备条件的其他行业部门，市安委办要做好分类指导，同步做好“三制”安全铁规的建章立制，以铁的纪律规范安全监管行为。

**二要用好专家资源。**立足安全生产专业性强、行业法规标准“多”、管理人员“少”的客观实际，重视运用专家资源，聘请专业机构或组织专业人员做好新“三化”业务指导书编制，确保既合法合规、符合实际，又便于操作、管用有效。

**三要狠抓落地生效。**各行业主管部门要依据本行业指导书标准要求，明确“部门监管责任清单”与“企业主体责任清单”，加快在县区、镇办、企业推广应用，做到职能部门依法用权、循名责实，经营单位照单履责、对标落实，确保指导书在基层落地生效，加快建立安全生产长效机制。

#### **第四，健全完善执法监督体系，打造监管服务“合力团”**

**一要宣传培训到位。**要以新修订《安全生产法》宣传培训为契机，完善落实领导干部安全生产学习制度，全面加强安全监管人员培训，推动“关键少数”自觉履行法定职责；要突出各类企业全员安全培训，规范培训秩序、提升培训质量；要加强社会面宣传教育，积极推动宣传教育进企事业单位、进学校、进社区、进家庭等，开展主题宣传活动，积极营造浓厚氛围。

**二要联合执法到位。**要建立完善多部门协调联动机制，统筹开展联合执法，全力整治一批安全生产领域顽症痼疾。对查出的安全隐患和问题要铁腕执法、从严查处、廉洁办案，坚决依法予

以打击，对存在重大安全隐患的生产经营建设单位要依法采取停电、停供、停业、停工、停用等措施，形成有力震慑。对监管执法中发现的典型案例和重大隐患，要及时予以公开曝光，扩大震慑效果。要坚持执法与服务相结合，强化硬性约束和柔性执法，及时纠正行政执法过程中存在的问题，杜绝简单粗暴“一刀切”。

**三是服务监督到位。**积极探索创新监管方式，明察与暗访相结合、专项检查与综合督查相结合、重点抽查与日常检查相结合、行业检查与交叉检查相结合、行政监管与借助专业技术力量相结合、督导检查与行政执法相结合、定向巡查与定量分析相结合，不断增强隐患排查治理、安全监管和检查督查的实效性。扎实推进安全生产诚信体系建设，健全完善举报制度，动员社会各界广泛参与，及时曝光重大隐患、非法违法生产经营建设行为，提高安全生产社会化治理水平。

#### **第五，健全完善应急救援体系，提高反应处置“灵敏度”**

**一要坚持预防为主。**综合运用行之有效的传统手段和精准高效的信息化手段，全面加强安全生产隐患、自然灾害监测、风险早期识别和预报预警，有针对性地推进源头治理和精准防范，着力消除风险隐患、补齐短板缺项，不断提高防灾减灾能力水平。

**二要强化应急准备。**健全值班备勤和信息报告制度，完善应急救援指挥机制，强化应急预案“情景构建”，定期开展应急演练，提前预置救援力量，一旦发生灾害事故和重大险情，迅速启动应急响应，协调调动各方力量投入抢险救援。

**三要优化运行机制。**要按照最新调整的自然灾害防灾减灾和应急救援总指挥部组成单位的通知要求，气象灾害应急指挥部、防汛抗旱指挥部、森林（草原）防灭火指挥部、地质（地震）灾害防治指挥部等4个专项指挥部要在总指挥领导下，优化运作流程，厘清职能职责，加快形成“统”与“分”各司其职、“防”与“救”无缝对接的应急管理工作强大合力。

**最后，再强调一下春节期间安全：**市安委办牵头，迅速组织对重点部门、重点行业 and 重点领域开展一次安全生产大检查，对排查出来的各类安全隐患，要跟踪督促、及时整改，确保万无一失。特别要重视春节期间烟花爆竹燃放、森林火灾的防范，加强宣传引导，管控野外火源，倡导文明祭祀，坚决落实好禁燃禁放政策。要做好节日期间的值班值守工作，认真落实关键岗位24小时干部值班、领导带班制度，强化信息报送和重大事项及时报告制度，确保通信联络和信息渠道畅通。

同志们，安全稳定是高质量发展的坚强基石，让我们坚持思想不松、标准不降、力度不减，持之以恒抓紧抓好抓实安全生产工作，为全市经济社会高质量发展营造良好的安全环境，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

---

主送：各县（市、区）人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---