

汉滨区十九届人大  
一次会议文件(14)

# 关于汉滨区2021年国民经济和社会发 展计划执行情况与2022年国民经济和 社会发展计划草案的报告

2022年3月19日在汉滨区第十九届  
人民代表大会第一次会议上

汉滨区发展和改革局



# 关于汉滨区2021年国民经济和社会发展规划 执行情况与2022年国民经济和社会 发展规划草案的报告

2022年3月19日在汉滨区第十九届  
人民代表大会第一次会议上

汉滨区发展和改革局

各位代表：

受区人民政府委托，现将汉滨区2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案报告提请大会审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2021年国民经济和社会发展规划完成情况

2021年，在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，科学统筹疫情防控，突出项目建设、产业发展、防汛救灾，坚定不移抓好发展和改革各项重点工作，全区经济呈现恢复有力、结构优化、质效提升的良好态势，全年完成地区生产总值407.27亿元，增长7.8%。其中：第一产业增长6.2%、第

二产业增长 8.1%、第三产业增长 7.9%；规上工业增加值增长 12%；固定资产投资增长 10%，完成社会消费品零售总额 141.25 亿元，增长 12.6%；非公经济增加值占生产总值比重达到 55.9%；财政一般公共预算收入 6.27 亿元，增长 7.67%；全区城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、10.4%，目标完成好于预期，总体经济发展水平仍处于全市中上位次，实现了“十四五”良好开局。

**（一）“产业项目建设年”推进有力。**坚持把重点项目作为扩投资、稳增长的强力抓手，牢固树立“大抓项目、抓大项目”和“全面发力狠抓产业项目”的鲜明导向，出台《全面加快重点项目建设推动高质量发展的实施意见》及“1+8”配套政策机制，支撑全区经济稳健运行。**重点项目加快建设。**全区 147 个重点建设项目累计完成投资 158.6 亿元，年产 30 万吨龙王泉富硒水、宏源泰袜业生产线等 36 个项目竣工投产投用，44 个市级重点项目完成投资 80 亿元。**项目储备争取实现突破。**完成包装策划储备 5000 万元上项目 58 个，总投资 286 亿元，争取地方专项债券资金 5.7 亿元，中央预算内、苏陕协作等专项资金较上年增长 27%，为全区持续扩大有效投资发挥了重要支撑。**创新招商收效明显。**大力推进委托招商、以商招商，创新开展本地企业与外地企业合作共建模式，全年组织或参加各类大型招商推介活动 28 场次，引进项目 61 个，完成省际到位资金 110 亿元，同比增长 22.6%。

**(二) 脱贫攻坚成果巩固成效明显。**全力推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，聚焦建机制、强产业、稳就业，不断提升脱贫成色。**建机制保底线。**全覆盖派驻第一书记、工作队员1557名压茬到岗履职，开展驻村帮扶，大幅提高村干部补贴标准，实现工作平稳过渡，接续推进。突出抓好“六查六问”等机制，全面加强监测及动态管理，聚焦“三类户”家庭收支状况和“两不愁三保障”落实情况，扎实开展农村房屋安全、饮水安全排查整改，持续落实好教育、健康、兜底保障等政策，守住了不发生规模性返贫的底线。**强产业促增收。**制定出台《汉滨区2021年富硒特色产业支持政策》，投入8500万元支持富硒特色产业。新建新社区工厂99家，建行、武进区结对帮扶持续强化，投入资金3.3亿元，实施项目103个，新开发公益岗位1664个，转移脱贫劳动力8.5万人，确保每个脱贫户至少有一项增收致富门路。**抓后扶快融入。**围绕“五大提升行动”，投资2500万元建成党群服务中心、污水处理场、文化活动广场、红白理事馆等23个后扶项目，有效解决安置社区配套设施短板。全面完成17501户易地扶贫搬迁户不动产权登记证办理发放工作，创建100户以上“星级”社区52个，办理“居住薄”9986户惠及34789人。创新开展易地搬迁社区物业管理办法和房屋专项维修基建管理，促进搬迁群众“快融入”。

**(三) 产业结构更趋优化。**坚持转方式、调结构，着力加

快推进产业转型升级。农业生产总体稳定。全年完成农业总产值72.6亿元、增加值43.74亿元，分别增长5.3%和6.2%。坚决守牢粮食安全底线，耕地“非农化”“非粮化”综合整治成效明显，完成撂荒地治理面积4.25万亩，建成高标准农田5万亩。全年完成粮食总产量19.4万吨，增长0.6%，油料产量5.35万吨，增长4.1%，原粮和成品粮储备3950吨。全年生猪饲养量达到78.97万头，肉类总产4.56万吨，增长9.1%。茶叶产量0.77万吨，蔬菜播种面积28.7万亩，建成中心城区蔬菜保供基地14个，发展食用菌502万棒，种植中药材2.8万亩，新发展稻渔生态综合种养面积1520亩，水产品产量7601吨。新发展油茶、拐枣等特色经济林2万亩，完成林业总产值1.74亿元，增长7.1%。工业经济持续恢复。全年完成区属规模以上工业总产值增长16.4%，工业增加值增长12%。出台支持五里工业集中区、城东新区引领发展9条措施，全力推动以工业为重点的产业发展。芋硒王饮品、龙王泉富硒水生产线等14个工业重点项目竣工投产。工业集中区承载能力持续提升。当年新建标准化厂房5万㎡，工业标准化厂房累计达40万㎡，中小企业服务平台竣工投用，新增城市风雅、联华贸易等过千万入园企业13户。新增规模以上工业企业5户。服务业消费市场持续回暖。全年完成规模以上服务业营业收入41.2亿元，增长5.7%，服务业增加值占GDP比重达到55.1%。组织参加第六届安康美食文化节、爱心促销、网络直播和安康名优特色产品推介会等活

动，通过“832”平台等销售富硒农产品3.6亿元。安康富硒茶城、宝业农特产品物流园建成投运，全区商超、百货、住宿、餐饮等行业的服务业经营水平基本恢复到疫情前的消费水平，全年完成社会消费品零售总额141.25亿元，增长12.6%，新培育限上商贸和规上服务业企业38户。**生态旅游蓬勃发展。**国家全域旅游示范区创建全面启动，双龙生态旅游度假区、光脚谷景区、流水镇学房垭国家级旅游扶贫示范村等项目加快建设，累计完成投资2.2亿元，组织举办了“汉滨之春”旅游推介活动，创建三星级旅游饭店和AAA级旅游景区各1个，全年接待游客和旅游综合收入分别增长5%。**数字经济基础不断夯实。**区互联网产业园区获得全省首批“数字经济试点示范园”。数字经济产业园一期主体建成，招商引资阿里客服县、荷锄文化、秦巴奶奶等34家电商企业入驻互联网产业园区，通过组织开展网络直播培训，引导辖区传统商贸企业加速转型升级，带动辖区发展电商企业300多家、个体网店1500多家、手机微店、抖店13000多家。全年完成电子商务交易额22亿元，增长31.5%。

**（四）城乡建设扎实推进。**坚持市区一体，统筹城乡基础功能完善，推动城乡融合发展步伐加快，全年城镇化率达到59.21%。**中心城市项目保障有力。**自觉扛实中心城市服务保障责任，重点项目外部环境保障和“两违”管控成效明显，保障西康高铁、北环线等项目有序推进，15个棚改项目加快实施，137个老旧小区改造全面启动，省级文明城市创建及国家卫生

城市复审顺利通过，助推“五城联创”迈向更高水平。**城东新区开发建设稳步推进**。累计征收土地5335亩，建成黄洋河垫地工程、城东花海基地等6个项目，碧云路、博学路、东湖蓬瀛西区等8个项目相继开工。中北科技等7家大型企业落户城东，与江苏泗洲教育、蓝城蓝越、绿航星际等12家企业签订战略合作协议。**城乡基础保障能力持续提升**。月河快速干道汉滨段开工建设，张坝路、流水河大桥等“6路5桥”建成投用，马坡岭至吉河公路、洪山龙王寨桥等“4路5桥”加快建设。农村供水提升改造、病险水库除险加固等项目扎实推进。五里、茨沟等9个重点示范镇建设稳步推进，易地搬迁安置社区基础配套短板加快补齐。茨沟至谭坝一期天然气气化镇办试点项目完工，接通天然气2000余户；完成城乡配电网建设改造工程36项8500千伏安，累计建成5G网络基站493个。

**（五）生态环境持续改善**。中省环保督查问题整改、秦岭生态环境保护专项治理持续开展，省级生态文明建设示范区创建扎实推进。**污染防治力度加强**。常态化落实秸秆、垃圾禁燃、烟花爆竹禁放督查巡查，规范餐饮行业油烟治理100余家，空气质量和改善幅度全省排名前列，污染普查获中省表彰。**河湖保护力度持续加大**。扎实落实《安康市汉江流域水质保护条例》和长江流域汉江重点水域“十年禁渔”专项整治工作，创新实施河湖管护“五长+一员”机制，蒿坪河重金属污染治理项目全面建成，月河、吉河、黄洋河、恒河水质均达到



功能区划标准，中心城区及建制镇集中式饮用水源地水质达标率100%，汉江出汉滨断面稳定保持Ⅱ类水质。**农村人居环境不断改善。**规范运行大竹园、沈坝等高（低）温热解垃圾处理场5个，完成卫生厕所改造1951座，打造县河牛岭、流水学房垭等29个区级人居环境示范村，叶坪镇双桥村等7个传统村落保护项目加快实施。**秦岭生态环境整治成效明显。**秦岭区域勘界立标工作全面完成，生态环境“五乱”整治备案销号率达到99%，小水电整治工作顺利完成，生态保护区网格化监管全面落实，712名林长全部上岗，实施生态修复造林绿化15万亩，全区森林覆盖率达到70%。天蓝、水清、地绿的生态魅力持续彰显。

**（六）民生事业不断加强。**大力推进各项民生工程建设，人民群众的幸福感和满意度不断提升。**教育事业稳步发展。**义务教育优质均衡创建全面启动，集团化办学改革和农村寄宿制学校建设稳步推进。双减工作强力推进，“五项管理”责任全面夯实，清理关停学科类校外培训机构70家。实施高井中学、大河小学等19个校建项目，城区新增学位1170个，大班额下降到3.1%。**公共卫生服务能力不断提升。**疫情防控有力有效，累计接种新冠疫苗159万剂次。区妇幼保健院主体竣工、区中医院、区三院传染病门诊及病区加快建设，新城、老城、关庙等社区卫生服务能力提升项目相继开工，“互联网+医疗健康”平台得到广泛运用，医联体覆盖医疗机构40个，医保全程智能

化监管平台成为全省唯一开发投用县区。公共文化服务需求有效保障。组织开展了春节优秀民间文艺线上展演、汉调二黄进校园、庆祝建党100周年歌咏比赛、书法美术摄影展等系列文化活动300余场次。建成建民办长岭等五大社区文化服务中心、五里镇24小时自助图书馆和陕南人民抗日第一军成立地展馆。柘沟苏维埃政权旧址等3处文保单位排险加固工程和旬阳水电站库区文物保护工作全面完成。稳就业和社会保障成效显著。全年开展职业技能提升行动培训6190人，发放创业担保贷款4715万元，开发乡村公益性岗位安置脱贫户劳动力4421人。全年新增城镇就业5150人，城镇调查失业率控制在3.6%以内。全力保障困难群众基本生活，农村低保覆盖率提升到7.74%，全年下拨秋季暴雨灾害救助资金270万元，发放各类救助资金2.9亿元。全面完成10个居家养老示范点创建，新建1个小型养老院、4个社区养老服务站、8个社区日间照料中心。建成石梯镇双村村、新城办大树岭村等农村公益性公墓和殡仪服务站9处。社会治理效能持续提升。“321”基层治理模式全区推广，市区一体市域社会治理现代化加快推进。全年破获各类刑事案件287起，治安警情率下降38.9%，全区治安环境和执法司法公信力进一步提高。政法基础设施项目加快建设，保障能力大幅改善，综治中心实体化运行水平持续提升，重大敏感舆情应对处置机制，化解舆情风险，舆论导控能力进一步增强。综合施策、分类化解，有力确保了非法集资、房地产、企

业改制等涉众群体稳定可控，有效办结中省信访积案249件，全年无到省集体访和进京非访。圆满完成庆祝建党100周年、“十四运”等重大节会保障任务。安全生产专项整治三年行动扎实开展，排查整改隐患654处，全年全区未发生重大安全生产事故。

**（七）改革创新活力不断增强。**持续深化“放管服”和行政审批改革，17个单位300项行政许可事项全部划转，“一枚印章管审批”全面实施，行政审批和政务服务向镇办延伸，“双随机、一公开”监管与信用监管有效衔接深入推进，招投标管理持续规范，工程招标和政府采购全部进入市级交易平台。创新驱动发展战略有效落实，全年新增培育国家高新技术企业3家，入库科技型中小企业23家。各项综合改革纵深推进，农村宅基地审批管理信息系统在全市率先开通运行，园区及投资平台公司整合加快推进。涉企行政事业性、服务性收费进一步规范，依法开展价格认定和各类价格违法行为查处工作，营商环境进一步优化，全年新增市场主体10553户。民族宗教、退役军人事务、妇女儿童、残疾人、慈善、老龄、统计、审计、档案等各项社会事业全面进步。

各位代表！过去一年，面对多重矛盾叠加、多重困难交织的复杂局面，全区上下团结一心，知难不畏难，有效应对新冠肺炎疫情点状发散和经济形势“高开低”走局面，着力破解改革发展结构性体制性矛盾，全力推动经济社会高质量发展取得

了明显成效。这是区委、区政府总揽全局、科学决策的结果，是区人大、区政协监督指导、大力支持的结果，是区直各部门和广大干部群众攻坚克难、团结拼搏的结果。

同时我们也清醒地认识到，当前全区发展还面临一些问题和挑战，推进高质量发展任务仍然艰巨：疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，扩大投资、提振消费、促进经济平稳健康运行还需付出更大努力；产业转型升级还需进一步加快，产业链和产业集群的发展还有待进一步提升；巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接还需持续发力；城乡建设、体制机制还需优化调整；稳定公平及营商环境还需持续优化；创新活力还需进一步激发，对外开放水平仍需全方位提高。我们将积极抢抓机遇，采取有力措施，推动上述问题有效改善。

## **二、2022年全区经济社会发展的预期目标和主要任务**

2022年是全面实施“十四五”规划、巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的关键一年，全区经济社会发展的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党中央和省市决策部署，全面贯彻新发展理念，坚持稳字当头，稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展两手抓，突出“基地抓提升、社区抓工厂、三区抓龙头（五里工业集中区、中心城区、城东新区）、城镇抓配套、全域抓保障”发展策略，接续推进巩固拓展脱贫成果与乡村振兴有效衔接，全力抓实项目建设、产业发展、招商引资、生态文明、民

生保障、社会治理，奋力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，谱写汉滨新时代追赶超越、龙头引领新篇章。根据中、省、市有关工作会议精神，结合“十四五”规划目标，2022年全区经济和社会发展预期目标是：地区生产总值增长6.5%；规模工业增加值增长9%；固定资产投资增长7%；社会消费品零售总额增长10%；财政一般公共预算收入增长5%；城乡居民人均可支配收入分别增长7%、9%以上；居民消费价格指数涨幅、城镇调查失业率分别控制在3%、4%以内；节能减排指标控制在省定范围内，汉江出境水质继续保持在国家Ⅱ类标准。围绕实现上述目标，主要抓好以下七个方面工作：

**（一）巩固拓展脱贫成果，强化后续帮扶，着力推进乡村振兴。**

保持帮扶政策总体稳定。严格落实“四个不摘”要求，坚持预防性措施和事后帮扶相结合，精准结合监测对象的家庭劳动力状况、风险类别、发展需求等情况，分层分类落实综合保障、产业帮扶、就业帮扶、扶志扶智、易地搬迁后续扶持等帮扶政策措施，健全防止返贫监测帮扶机制，在守住不发生规模性返贫的底线基础上稳步拓展提升，推动公共服务特殊政策向常规性、普惠性、长期性政策转变。

持续做好后续扶持工作。实施“六大”乐业工程，强化“六项”安居措施，补齐搬迁社区基础设施短板。培育壮大后续扶持产业，延伸产业链条，完善利益联结机制，提升产业发

展质量和效益。推动“居住薄”户籍制度政策落地，确保易地搬迁群众都能够享有与迁入地群众同等水平的基本公共服务和权益保障，探索易地搬迁社区物业管理服务试点，解决好搬迁群众最关心、最直接、最现实的难点问题，确保搬迁群众真正实现“稳得住、有就业、能致富”。

**接续推进乡村振兴。**围绕农业五大主导产业和特色产业，发展壮大乡村产业，提升农业产业发展活力，积极发展智慧农业、创意农业、观光农业等乡村经济新业态，打造一批全市、全省、全国驰名的特色品牌。抓实乡村建设行动，以水电路气讯等基础设施为重点，持续改善提升农村发展条件。加快推进农村人居环境整治和农村“厕所革命”计划实施农村改厕6000座，梯次推进农村生活污水垃圾治理。分步推进村庄规划编制，加快“五镇十村”美丽乡村建设工程，促进农村土地规范、有序和可持续利用。大力创建省级旅游特色名镇、美丽宜居示范村，率先打造五里镇、流水镇和建民月河新村、县河红升社区等30个村的示范镇村，辐射带动全区383个村建成美丽乡村示范村。加快推进农村综合改革。突出抓好农村土地“三权分置”，因地制宜采取流转、入股、服务带动等经营处置方式，推动农业集约发展；加快完善村级“三资”系统规范建账，进一步盘活农村闲置资源资产，依托区农村产权交易服务中心，探索农村集体经营性建设用地入市，深入推进农村“三变”改革。以点带面推动全区集体经济快速发展壮大。

## **(二) 紧盯项目建设、提振发展信心，着力增强竞争优势。**

**加快重点项目建设。**深入落实省市“高质量项目建设年”和“深化产业项目建设年”部署，落实每月开工、观摩点评、协调调度、考核奖惩推进机制，全年实施区级重点建设项目160个，总投资461亿元，当年完成投资162亿元以上。同步推进100个重点前期项目，加快推进西北纺织服装城产业城、年出栏10万头生猪养殖等50个续建项目，力促新型环保建材生产加工项目、新建茶棒茶生产加工等110个新建项目三季度全部开工。全力确保华芯智能电动毛绒玩具、区委党校新校区等40个以上项目投产投用。

**持续扩大有效投资。**持续发挥稳投资专班作用，强化调度研判，优化投资结构、激发投资活力，力争全年完成固定资产投资增长7%以上。继续加大项目储备和争取力度。紧盯中省预算内投资导向和专项债券9大领域，进一步借助市场平台，发挥专家力量，力争全年编报专项债和中央预算内项目50个以上，积极“跑省赴市”，抓好向上资金争取工作，力促全年争取各类项目资金35亿元以上，中省各类投资增长20%以上。完善重点项目建设和招商项目落地双调度机制，齐心协力抓产业、抓园区、抓招商、抓开工、抓投产、抓环境。建立跟踪督办销号管理长效机制，推动项目落地实施，确保有效投资高增长支撑经济发展高质量。

**强化要素环境保障。**持续深化区级领导包抓、工作专班推

进、镇办部门联动机制，一线跟踪破解项目审批，基础配套外围环境保障难题。不断强化重点项目土地资源要素保障能力，加大批而未供土地处置力度，积极盘活现有土地资源，推进低效用地再开发。努力拓宽融资渠道，增加有效金融服务供给，鼓励通过设立创业投资引导基金、产业投资基金等方式，撬动引导更多社会资本参与重点领域投资建设。进一步规范融资担保、融资租赁等新的金融类市场主体，不断优化金融支撑产业结构。积极制订吸引多方资金投入政策，推动一批有条件的企业实现经济回归，扶持一批优势明显的本地企业上档升级。

### **（三）做强主导产业、加快转型升级，着力夯实发展基础。**

**加快工业绿色循环发展。**以提升工业支柱产业和新兴产业延链、补链、强链为重点，促进工业经济扩量提质增效。力争全年完成规模工业总产值增长15%，工业增加值增长9%。壮大工业产业集群。围绕6大重点产业链，全面落实“链长+专班+政策包+考核奖惩”链长制，以链主企业为龙头，推动富硒食品、纺织加工（毛绒文创）、新型材料等优势产业补链、强链、延链。打通产业链、供应链堵点，落实好减税降费、贷款贴息、稳岗奖补等政策，支持工业企业稳定生产。加快泸康酒业、龙王泉富硒水、芋硒王魔芋饮品等重点龙头企业组建科技创新联合体步伐，引用新技术、新设备，提升产品综合竞争力。坚持把工业集中区建设作为“亩均论英雄”试点示范地，持续壮大三大百亿产业集群。加快弥补制造业短板，建设装备



制造园（阀门卫浴园）、电子线束园等新型产业，建成毛绒文创总部产业园二期、富硒食品二区三期项目，启动智慧园区平台建设。完善集中区基础设施和公共服务配套，持续解决好工业集中区招工难、留人难等难点问题。加快推进河堤路、月河大桥及人行桥建设，打通营盘路、民主路等4条断头路，全年新建标准化厂房5万平方米，新增投资过千万入园企业5户，努力创建省级经济技术开发区、AAA级工业旅游区。加快工业重点项目建设。确保民荣富硒肉加工、巴山丝绢迁建技改、普瑞达电梯等20个以上工业项目年内竣工投产，全力推进生活垃圾焚烧发电、西北纺织服装产业城一期、生物医药产业园等15个项目加快建设，推动沿江矿粉化工企业整体迁建聚集入园步伐，继续加大规模企业培育工作，强化重点工业企业帮扶指导，确保全年培育新增规模以上工业企业10户以上，工业固定资产投资增长5%以上，非公经济占生产总值比重达到56%。

**提升现代农业质量和效益。**严守耕地保护红线，提高农业综合生产能力，全年实现农业总产值、增加值分别增长4.5%以上。扎实推进农田水利和高标准农田建设，建成高标准基本农田3万亩，持续开展耕地“非农化”“非粮化”综合整治，大力推进北部粮仓建设，促进粮油稳定发展，确保全年粮食、油料播种面积分别达到在60万亩、26.9万亩以上。落实粮食安全党政同责，筑牢粮食安全底线，建成区级中心粮库，加强储备安全管理和粮油物资供应保障，确保关键时刻调得动、用得上。

围绕畜牧、茶叶、蔬菜、魔芋、核桃五大主导产业，加快形成以农业主导产业为核心，特色产业为支撑的一二三产业融合发展新格局。统筹推动烤烟、蚕桑、油茶、拐枣、食用菌、中药材、林下经济、生态渔业等特色产业做优做精，扎实做好生猪产业稳产保供，建成关家年出栏10万头生猪规模养殖场、加快阳晨种猪繁育场迁建，全年生猪饲养量稳定在65万头以上，肉类总产量达到3.5万吨以上；加快建成以“陕茶一号”为龙头的省级现代农业产业园，新建、低改茶叶基地1.5万亩；建成蔬菜保供基地15个，发展设施蔬菜2000亩，全年蔬菜面积达到28万亩；加快培育富硒特色产业种植基地，推进林下种植，发展魔芋13.8万亩；改造提升核桃低效林3万亩，发展油茶3000亩。壮大农业特色产业，新建改造提升桑园0.5万亩、烤烟12000亩、食用菌600万袋、稻渔综合种养800亩。推进现代农业园区提质增效，全年认定区级农业园区20个，新增市级园区4家，创建市级航母型园区2个、区级航母型园区4个，大力发展家庭示范农场、产地初加工，配套建设烘干冷链设施，规范提升农民专业合作社40家，加快“两品一标”认证和农产品品牌培育，新增“双品一标”农产品5个以上，培育高素质农民350人。

**推动服务业向中高端迈进。**推动生产性服务业向专业化、价值链高端延伸，推动生活性服务业向品质化、多样化升级，加快提升新兴服务业规模能级，着力构建优质高效、布局合理、融合共享的现代服务产业体系。全年力争实现服务业增加

值增长8%，社会消费品零售总额达到155亿元，增长10%。服务业增加值占GDP的比重达到56.9%。扎实推进传统商贸流通转型升级。加快推动吾悦广场、汉城国际商业街财富中心等一批商贸服务商业综合体项目建设，培育鼓楼夜市城等10个夜间经济聚集区；力促宝业陕南农特产品物流园项目达产达效，加快电子商务、仓储物流、健康养生等新兴产业发展，加快希尔顿等品牌化商务酒店建设，提升接待能力，全年力争培育新增限上商贸和规模服务业企业10户以上。加快建立现代物流体系。推进江南物流园、空港产业园项目建设。提升鲜活农产品产地仓储保鲜冷链和农产品产地商品化的处理能力，从源头上解决农产品出村进城的“最初一公里”问题。持续深化汉滨、恒口、高新物流工作对接机制，加快融入安康“无水港”自贸试验协同创新区建设，全面提升物流服务水平。推动生活性服务业向高品质和多样化升级。大力发展社区服务等群众“家门口”的生活服务。建设一刻钟便民生活圈，完善城市生活服务网点布局、业态结构和服务功能，探索社区服务设施“一点多用”。加快国家全域旅游示范区创建，打造“山水汉滨·自在安康”旅游品牌。加快推进双龙旅游度假区AAAAA级景区创建、牛蹄茶叶光示范园项目、光脚谷景区等项目建设。推进流水镇学房垭国家级旅游扶贫示范村等乡村游建设，打造“景区+园区”农旅融合模式，支持引导旅游民宿、农家乐等提档升级，打造乡村旅游品牌。完善景区景点、重点旅游村镇旅游标识体

系建设，着力提升旅游服务质量。积极策划举办各类旅游节会活动和宣传推介活动，提升旅游接待服务水平，扩大汉滨旅游的影响力，力争全年实现游客和旅游综合收入分别增长5%以上。大力发展新兴服务业。培育壮大体验经济、网红经济等新经济发展业态，加快引进阿里巴巴等一批数字科技企业、5G企业、平台开发企业入驻数字经济产业园区，整合完善全区特色资源和农产品数据库，加速电商与文化、旅游、农业、商贸业融合，培育一批特色网货品牌和互联网营销人才。加大“硒安康”分销系统建设，建立适应工业品下乡，农产品进城双向流通的农村物流配送体系，着力打造汉滨电子商务核心区、全国农村电子商务创新示范区，力争全年实现电商交易额20亿元以上。

#### **（四）聚焦城镇建设、提升功能品质，着力优化宜居水平。**

**加快实施城市更新行动。**加大“两违”管控力度，全力保障西康高铁、关庙至黄洋河(环城干道东段)改建工程等项目加快实施。开工建设黄洋河公园等堤岸保护景观提升工程，加快推进西坝、兴安、长春等13个棚改项目房屋征收扫尾工作，完成康泰园、柑树、西坝等安置社区安置房分配，加快实施食品公司家属院等34处中心城区老旧小区改造。持续推动全国文明城市创建整体推进、提档升级，巩固国家卫生城市、森林城市和省级文明城市成果，实施特色街区提升，加快数字城管智慧化升级进度，大幅提升城市管理精细化水平，着力改善城市环境、提升城市品位、彰显城市特色。

**推动城东新区开发上台阶。**坚持“规划管控、征迁安置、项目推进、招商引资和要素保障”五位一体同步推进，完成总规调整，征收土地1000亩，建成石张大道、张滩堤路结合等项目；加快建设秦巴路、明珠路、教育产业园1标段、东湖蓬瀛西区等项目；新开工城东运动公园、集中供水、污水处理厂、汉滨区数字产业园二期等项目。持续发力加大项目争取和招引，包装引进一批重大基础设施、数字经济、休闲康养、创新驱动项目，力争全年招商对接50家以上，完成招商引资35亿以上。

**持续改善城乡基础条件。**加快推进月河快速干道项目建设，建成安岚高速吉河、双龙引线和紫荆至茅溪公路一期、吉田路天山至田坝段、石梯青山沟桥、洪山龙王寨桥，加快建设东镇至三县堡公路、香河口桥至瀛湖桂花公路、紫荆过境线、茅溪沟桥、大竹园正板桥，开工建设松坝至前河公路等“10路6桥”，启动恒大路大河集镇段改线、县河财梁至蒋家坪公路建设，积极争取牛蹄岭至吉河镇红色旅游公路，适度建设村组道路，保障群众安全出行。进一步提升公交服务水平，延伸城区至石梯、早阳公交线、城区至瀛湖集镇公交线，进一步提升“通村客运”通达水平。加快修复建设一批农田水利工程和水毁灾毁农田水利设施，完善水利防汛抗旱基础设施体系，推进张滩集镇三区防洪工程、鲤鱼山村龙头村段防洪工程、病险水库除险加固、农村供水工程提升改造、库区移民后扶项目等工程建设。加快新一轮农网改造，完成天然气气化试点工程，推

动天然气二期工程向大河、沈坝、瀛湖、中原、大竹园、县河等集镇社区延伸，逐步提高城镇燃气通达率。加快实施“百兆乡村”工程，扩大镇村（社区）5G建设和应用试点覆盖面。

**推进城镇社区功能拓展。**突出城镇以城带乡的核心功能定位，加快建设一批产城融合、农旅融合、休闲旅游和现代农业等各具特色的重点镇，全区城镇化率达到60%。扎实做好五里产业强镇和省级乡村振兴示范镇创建工作，增强辐射带动能力。完善社区基础设施配套，围绕“五新社区”和星级社区建设标准，着重补齐基础设施和公共服务短板，统筹“两业”发展，支持市场主体围绕社区建园区、建社区工厂，延长产业链条，解决搬迁群众就地就近就业。加快完善便民服务、教育资源、健康医疗、公共文化、托幼养老等设施。规范服务管理，提升社区综合治理水平。

#### **（五）坚持生态优先，强化绿色发展，着力推动环境改善。**

**扎实做好污染减排工作。**持续打好减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿“组合拳”，强化餐饮、加油站、汽修等重点行业深度治理，继续加大秸杆露天焚烧整治力度，加强中心城区烟花爆竹禁放管理。推动企业节能降耗增效，持续发挥政府机关、学校、医院等公共机构节能示范引领作用，推进绿色低碳社区建设工程，推行生活方式绿色化全民行动。切实提高资源利用效率。加快城乡建筑废料、尾矿处理等固体废物回收利用，建成危险废物处置项目。强化土壤污染源头防控，强化化

肥减量增效和配方施肥技术及高效、低残留农药和病虫害综合防治技术，强化生产性废物有效利用，推进中轻度污染耕地安全利用和严格管控治理修复。确保全年能耗总量控制在126万吨/标煤，万元GDP能耗、万元GDP二氧化碳排放量下降完成市定目标。全年中心城区环境空气质量优良天数不少于310天。

**持续加大河湖保护力度。**切实履行南水北调中线水源地保护责任，全面落实《长江保护法》和《安康市汉江水质保护条例》，加大汉江流域“十年禁渔”执法力度。深化“河湖长责任制”，全面完成河湖划界确权勘界定标工作，推进汉江水生生物多样性恢复，加快推进汉江汉滨段、恒河、月河、黄洋河及吉河流域生态保护与修复。强化水源涵养地环境保护，完善饮用水源污染预警和饮水安全保障体系，强化对重点水域的水环境监测，严控汉江沿线、城乡重要水源地企业点源和农村面源污染，加快实施关庙镇再生水厂、重点镇办垃圾污水处理设施建设，建成大河镇、坝河镇、叶坪镇、中原镇、紫荆镇5个建制镇污水处理厂，推进蒿坪河流域大堰沟重金属污染治理工程二期建设。不断提高汉江污染治理能力，完成红土岭水源地上游水体富营养化生态修复、余家河治理二期项目建设，确保汉江流域主要支流水质分别达到水域功能区划标准，马坡岭、许家台、红土岭三个集中式水源地水质达标率100%，汉江出境水质继续保持国家地表水Ⅱ类标准。

**深入推进秦岭生态环境保护。**深入贯彻《陕西省秦岭生态

环境保护条例》，落实勘界划定范围产业准入清单制度。规范管理石煤矿开采，大力推进绿色矿山建设，不断提高环境风险防范能力和应急处置水平。确保秦岭保护范围内突出生态破坏行为得到有效遏制，生态系统加快修复，生物多样性得到有效保护。全面落实“林长制”，加强野生动植物保护和林业重大有害生物防治，保持环境执法高压态势，及时查处群众关注的环境问题。大力倡导绿色低碳行动，深入开展生态文明示范创建。全年绿化造林8万亩以上，全区森林覆盖率保持在70%以上。

#### **（六）积极改善民生、促进成果共享，着力增进民生福祉。**

**持续强化就业优先政策。**健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，创造平等就业机会，加大援企稳岗力度，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，健全就业帮扶机制。做好高校毕业生、退役军人等重点群体就业，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，确保零就业家庭动态清零。继续把培育发展新社区工厂作为促进群众就近就业、持续增收的关键举措，提升社区工厂的市场竞争力和抗风险能力，力争全年新发展社区工厂30家以上。全年新增城镇就业5100人，转移就业14万人，免费技能培训5000人，城镇调查失业率控制在4%以内。

**提升基本公共服务均等化水平。**抓好民生实事项目落实工作，建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务



体系。**加快打造教育强区。**落实立德树人根本任务，纵深推进义务教育优质均衡和学前教育普及普惠区的创建，全面落实义务教育阶段“双减”政策，加快高井中学、区职教中心、铁路幼儿园、大河小学等22所校建项目，加快中心城区集团化办学步伐，依托汉滨初中、市一小、培新小学等名校为集团核心校，支持各核心校跨学区组建教育集团，有效解决中心城区学校大班额、大校额和教育资源均衡配置问题。稳妥推进新高考教育综合改革，狠抓控辍保学，强化校园安全，加强师德师风建设，全面发展素质教育。**推进健康汉滨建设。**常态化抓好疫情防控工作，始终坚持“外防输入、内防反弹”的防控策略，持续做好疫苗接种工作，坚决守住不发生输入性病例引发本地关联聚集性疫情底线。积极开展省级卫生应急示范区创建工作，加快卫生重点项目建设，推进区妇幼保健院综合楼，区中医院、区三院传染门诊及病区建设，完成汉滨区精神康复医院、大河镇中心卫生院门诊楼等8所卫生院改扩建和维修改造。加快公立医院综合改革，提升医疗卫生服务质量。大力推进分级诊疗，稳妥推进区一院区域医疗中心建设，继续开展爱国卫生运动和慢性病防治工作，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。推进婴幼儿照护服务，大力发展普惠性托育服务，建成具有示范引领作用的婴幼儿照护服务机构（托育机构）2-4家。**推进公共文化服务体系建设。**规范公共文化场馆免费开放，整合各类基层公共文化资源，推进“一

站式”服务，提升服务水平和设施使用的效率，满足不同层次公共文化需求。广泛开展群众文化活动，支持本土文化、农村题材、乡村振兴题材的文艺创作，推出一批精品力作，培育建设镇村文化品牌。加强文物修复保护和非遗保护传承，推动各类文化产业发展壮大，全年培育规模以上文化企业2家以上。

**大力发展养老事业。**统筹推进机构养老、居家养老和社区养老，继续探索通过公建民营、医养融合、购买服务、适老化改造等方式，推进养老服务提质增效，新建社区老年人日间照料中心2个，对3个敬老院护理设施和消防设施进行改造提升，推动养老服务设施社会化运营。支持市内外养老服务领域知名企业或机构优先落户城东新区，提高全区养老机构护理型床位占比。

**提升社会保障水平。**切实保障群众基本生活，全面落实城乡兜底保障等惠民政策，实施全民参保计划，做到应保尽保，扩大医疗、养老、失业、工伤等保障覆盖面，进一步完善城乡居民社会养老保险与医疗参保征缴体系，全面落实统一的城乡居民医保制度，确保城乡居民社会养老保险与医疗保险参保率分别保持在98%和97%以上；推动医疗、教育、住房、就业等救助政策继续向城镇低收入家庭、支出型贫困家庭延伸。健全完善残疾人、失独家庭、留守儿童等群体关爱机制，推动区未成年人救助保护中心机构建设，鼓励社会各界开展志愿服务和慈善活动，健全完善社会福利体系。

**全面提升社会治理能力。**深化“321”基层治理模式，推

动市域城乡社区治理体系和治理能力现代化。继续保持对黑恶势力违法犯罪的高压态势，严防黑恶势力反弹。依法严厉打击电信网络诈骗、非法吸收公众存款等新型犯罪和“黄赌毒”“食药环”“盗抢骗”等多发性犯罪，确保社会大局持续稳定。发挥综治中心平台优势，推行“网格化+信息化”管理，切实筑牢第一道防线。强化风险意识、底线思维，着力解决信访突出问题，及时妥善处置突发事件，加快建设法治社会，开展“八五”普法宣传，持续营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，打造更高水平的平安汉滨。着力防范化解各类风险，落实安全生产专项整治三年行动计划，健全应急救援工作机制，加快建设自然灾害监测预报预警系统和应急指挥平台，综合提高防灾减灾抗灾能力，集中整治重点难点，消除安全隐患，防范和遏制重特大事故发生；持续加强市场监管、价格监督、网络舆情等工作，进一步落实守信联合激励和失信联合惩戒机制结果运用，努力提高社会治理水平，加快形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，不断提升人民群众的幸福感和满意度。

### **（七）深化改革创新、激发市场活力，着力拓展开放空间。**

**持续优化提升营商环境。**进一步完善提升行政审批改革机制建设，规范行政审批标准化、精细化、制度化，做好人员划转、审批事项承接，保证实现划得来、接得住。加快政务服务大厅“24小时自助服务区”建设，打通政务服务事项向村（社

区)延伸路径,加强镇、村及新型社区便民服务站建设,扩大推广“网上办、掌上办、不见面办”。聚焦工程建设项目审批制度改革和“政策通”平台建设,着力缩短工程建设项目审批周期,方便企业获得水电气等生产要素,打通政策直达企业的“最后一米”,有效激发市场活力,力争全年新增市场主体增长8%以上,全力打造政策更优、审批更简、成本更低、服务更好、监管更准的营商环境品牌。

**推进投融资和财税体制改革。**坚持市场化方向,着力补齐投融资管理体制和运行机制的制度短板。更加积极主动地向上争取政策资金,确保“同比有增加,横向居前列”。加快完成园区及投资平台整合,建立符合市场竞争需求的现代企业制度。积极拓宽融资渠道,用好专项债、企业债、EPC等融资工具,为重大项目实施提供稳定可靠的资金保证。优化支出结构,加强预算执行管理,保基本民生、保工资、保运转。优化资金使用,完善预算安排与绩效目标、资金使用效果挂钩的绩效评价机制和激励约束机制。全面落实减税降费政策落实,加强税源监控、税收征管,全力抓好增收节支,尽最大程度挖掘增收潜力税源,努力化解历史债务,切实防范财政风险。

**实施创新驱动发展战略。**以五里工业集中区、城东新区、农业园区为平台,立足服务富硒食品、新型材料、纺织服装(毛绒文创)“三个百亿”产业集群,结合产业发展需求,深化校企联姻合作,开展协同创新,主动对接融入秦创原创新平

台，设立创新发展引导基金，全力推动各项创新要素向汉滨聚集，下功夫打造一批展现我区特色的示范园区、示范基地、示范企业、示范镇村，全年培育入库科技型中小企业25家，培育高新技术企业3家以上，技术合同成交额达到4200万元，研发投入占GDP比重逐步增加。

**全面提升对外开放水平。**坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，不断提升对外开放交流合作水平。更加主动加强与京津冀、长三角、粤港澳的交流合作，更加深度融入“一带一路”、汉江生态经济带，全力抢抓东南沿海产业转移、苏陕协作、京津冀对口支援和西安雁塔区、西安航天基地对口帮扶等战略机遇，立足特色优势资源转化、着力强化引资引智，压实行业部门招商责任，形成大招商格局，引进一批产业关连度密切、科技含量高、市场竞争力强的项目落户汉滨，力争全年组织或参加各类大型招商推介活动17场次以上，引进项目40个以上，省际到位资金155亿元，完成外贸进出口总额1.2亿元以上。

各位代表！新时代开启新征程，新使命需要新作为。汉滨的发展正面临新的机遇和挑战，让我们在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，以创新的智慧和胆略、务实的能力和作风、奋进的精神和勇气，咬定目标不放松，脚踏实地向前进，全力推动经济社会高质量发展，为奋力谱写汉滨区新时代追赶超越、龙头引领新篇章不懈奋斗！

## 汉滨区2022年国民经济和社会发展规划主要指标建议（草案）

指标名称	计算单位	2020年完成		2021年实际完成		2022年计划		备注
		完成	增长(%)	完成	增长(%)	预期	增长(%)	
一、生产总值	亿元	375.82	-4	407.27	7.8	436	6.5	
其中：第一产业	亿元	39.88	3.6	42.05	6.2	43.5	4.5	
第二产业	亿元	125.69	-10.6	140.63	8.1	145	5	
规模工业增加值	亿元	74.17	-15.8	-	12	-	9	
第三产业	亿元	210.24	-0.9	224.59	7.9	248	8	
二、固定资产投资（不含高新区、恒口示范区）	亿元	-	3.8	-	10	-	7	
三、社会消费品零售总额	亿元	127	-5.8	141.25	12.6	155	10	
四、财政总收入	亿元	26	-5.68	26.83	3.4	26.4	3.5	同口径增长
财政一般预算收入	亿元	4.65	5.7	6.27	7.67	4.98	5	同口径增长
五、城镇居民人均可支配收入	元	28639	4.6	30918	8.0	33082	7	
六、农村居民人均可支配收入	元	11200	7.8	12362	10.4	13474	9	
七、居民消费价格指数	上年同期=100	104		-	3	-	3以内	
八、农业总产值	亿元	68.96	3.6	72.6	5.9	75	4.5	
九、规模以上工业总产值	亿元	326.22	-20.5	-	23.9	-	15	
十、城镇调查失业率	%		4以内	-	3.6	-	4以内	
十一、常住人口城镇化率	%	-	57.45	-	59.21	-	60	
十二、单位生产总值能耗	吨/标煤	126	-	126	-	126	-	
	吨标煤/万元	-	-2.3	-	-3	-	完成市定目标	
十三、单位生产总值二氧化碳排放	吨/万元	-	-1.8	-	-4.4	-	完成市定目标	



---

汉滨区十九届人大一次会议秘书处

2022年3月16日

印460份