

安康市汉滨区人民政府办公室文件

汉政办发〔2015〕110号

安康市汉滨区人民政府办公室 关于切实做好秸秆综合利用工作的实施意见

各镇人民政府、各办事处，区政府有关工作部门：

近年来，随着农村经济的快速发展，农业生产方式和农民的生活方式发生了很大变化。农作物秸秆传统的利用价值和地位急剧下降，大量秸秆被焚烧或腐烂在田间地头、村庄道路，堵塞渠道，污染环境，甚至严重威胁交通运输安全。为切实做好秸秆综合利用工作，促进资源节约、环境保护和农民增收，促进农业生产的可持续发展，经区政府研究，提出以下实施意见。

一、指导思想

认真落实资源节约、环境保护基本国策，按照“疏堵结合、以堵促疏”的要求，将促进农作物秸秆综合利用与农业增效、农民增收有机结合起来，以技术创新为动力，以综合利用为核心，以制度创新为关键，以政策扶持为保障，切实加强宣传教育、政策扶持和组织领导力度，强势推进秸秆综合利用，全面实施区域禁烧，努力开创生态效益、经济效益和社会效益同提高、共发展的新局面。

二、目标任务

在全区范围内加快推进秸秆综合利用，围绕城市郊区、国省道、高速公路和铁路沿线、风景名胜区、自然保护区以及粮库、油库等重点区域，严格落实禁烧措施，坚决杜绝乱烧现象。全面推进秸秆综合利用，基本形成布局合理、多元利用的秸秆综合利用格局。重点抓好秸秆机械化还田、腐熟还田、过腹还田、堆沤还田等，不断提高秸秆在肥料化、饲料化、基料化等方面的利用率，逐步构建以秸秆肥料化利用为主，其他利用形式为补充的多途径利用格局，实现 2015 年全区秸秆综合利用率达到 80%以上、2020 年达到 90%的目标。

三、基本原则

（一）整体推进，突出重点。全面推进秸秆综合利用，以城区周边和主要道路沿线（镇）为重点区域，集中人力、物力和财力，建立秸秆综合利用示范区，强力推进禁烧工作，确保城市空气质量；坚持示范带动，以点带面，不断提高全区秸秆综合利用率。

（二）因地制宜，分类指导。结合当地生产条件和群众习惯，选择不同的利用模式，既可以直接还田、过腹还田，也可以搞秸秆沼气、集中堆沤，以及利用秸秆进行发电、制作建材等深加工，因地制宜推进秸秆综合利用，实现秸秆综合利用与产业发展的互利双赢。

（三）政府引导，多方参与。强化宣传，加大引导和支持力度，切实增强群众秸秆综合利用的自觉性和主动性。充分发挥部门职能作用，通力合作，密切配合，鼓励社会力量积极参与，形成“政府引导、部门配合、社会参与”的秸秆综合利用工作机制。

（四）疏堵结合，多措并举。切实加大禁烧工作力度，以禁烧促进秸秆综合利用。采取行政、技术、经济、法律等多种措施，全面推进秸秆综合利用，确保圆满完成秸秆综合利用目标任务。

（五）科技推动，强化支撑。推进产学研相结合，整合资源，着力解决秸秆综合利用领域共性和关键性技术问题，提高技术、装备和工艺水平。构建服务支撑体系，强化培训指导，加快先进、成熟技术的推广普及。

四、工作重点

（一）秸秆直接还田。积极推广水稻、玉米秸秆机械还田、小麦留高茬、麦秸麦糠覆盖、秸秆腐熟还田、堆沤还田等还田方式。以农机装备水平的不断提高为契机，不断扩大秸秆直接还田面积。

（二）秸秆过腹还田。利用秸秆饲养家畜或家禽，将畜禽的废弃物沤制成有机肥料还田。鼓励种植大户与养殖大户合作，推广秸秆直接喂养、青贮后喂养、青贮氨化处理后喂养。

（三）秸秆新型能源。在重点农业园区、种植基地推广秸秆沼气和秸秆热解气化技术，将秸秆生物能转化为热能，热效率比直接燃烧秸秆提高 6 倍，同时产生有机肥，减少环境污染。

（四）秸秆工业原料化利用。引导群众利用秸秆编织草帘、草苫、草片及工艺品，用于水泥预制品保养、农产品包装运输等。

（五）秸秆基料化利用。基料化利用主要以食用菌基料为主，利用小麦秸秆和稻草混合配制食用菌料种植食用菌。

五、保障措施

（一）加强领导，健全组织机构。区上成立秸秆综合利用工作领导小组，由分管农业农村工作的副区长任组长，环保、农业、财政、发改、国土、科技、林业、信合等部门为成员单位。各相关部门要结合自身职能，各司其职，共同推进秸秆综合利用工作。各镇办要成立由主要负责人任组长，分管负责人任副组长，有关站办所和单位负责人为成员的秸秆综合利用和禁烧工作领导小组，明确专人负责具体工作。

（二）密切配合，注重分工协作。区农业局负责统筹研究推进秸秆综合利用的重大问题，提出促进秸秆综合利用的政策建议，加强对全区秸秆综合利用工作的督促和指导；具体负责秸秆机械化还田和秸秆沼气、秸秆肥料、秸秆饲料、秸秆基料等利用工作，组织开展农机作业合作服务，并对享受奖补政策的秸秆还

田机具的使用依法进行管理。区环保局负责依法查处焚烧秸秆的违法行为，对秸秆禁烧工作牵头进行考核。其他部门按照职责开展工作。

（三）多措并举，加大扶持力度。一是制定秸秆产业发展扶持政策。支持企业、个人发展农作物秸秆利用产业，鼓励发展秸秆沼气、秸秆代料栽培食用菌等技术。对秸秆综合利用的项目，区发改局要优先立项，环保分局要快速环评审批，国土部门要落实用地。二是制定秸秆综合利用补贴政策。研究制定政策引导、市场运作的产业发展机制，不断加大资金投入力度。对秸秆还田等相关农机具纳入农机购置补贴范围。对秸秆还田、秸秆气化技术应用给予适当资金支持。对秸秆综合利用企业和农机服务组织购置秸秆处理机械给予信贷支持。鼓励和引导社会资本投入。三是大力发展农机社会化服务。采取以奖代补的形式，鼓励和扶持发展农机专业合作社等新型农机服务组织。依托农机服务组织，农机部门要积极组织开展以机收、机播、机耕和机械化秸秆还田为主要内容的农机作业服务，大力发展农机化作业、合同作业和耕种收“一条龙”作业。加大农机化新机具、新技术推广应用。针对农民购机自有资金不足问题，要制定购机贷款优惠政策，加强农机信贷服务，调动农民购机用机积极性。

（四）强化考核，层层夯实责任。区农业局要将将秸秆综合利用规划所确定的主要目标和重点任务，分解落实到相关部门和各镇办，建立完善的目标考核制度，明确各镇和基层组织的目标、要求和奖惩，夯实主要领导的责任。各镇办要建立镇领导分片包

抓、包村干部包干负责的制度。

（五）加强宣传，增强环保意识。农作物秸秆综合利用工作涉及面广，要切实加大宣传力度，提高群众的环保意识。区农业局、环保分局等部门和镇办，每年夏收、秋收前一个月要开展密集舆论宣传，充分利用广播、电视、报纸、网络、手机短信等宣传媒体，开展形式多样的宣传活动，深入宣传乱烧乱抛农作物秸秆的危害，以及秸秆综合利用的途径、效益和方法，切实提高广大农民和全社会对秸秆综合利用工作重要性的认识。

（六）加强培训，普及先进技术。要利用农民培训、科技入户等开展专题讲座，进一步加大秸秆综合利用技术的培训和推广力度，切实提高技术入户率。充分发挥农村基层组织和农民专业合作社等服务组织的作用，从推广成熟实用技术入手，加强技术交流、信息传播和知识普及，提高农民综合利用秸秆技能。

安康市汉滨区人民政府办公室

2015年9月21日

抄送：区委各工作部门，区纪委办公室，区人大常委会办公室，
区政协办公室，区人武部。
区法院，区检察院。

安康市汉滨区人民政府办公室

2015年9月21日印发